

(出國類別：其他)

## 2023 菲律賓宿霧、長灘島考察報告書

服務機關：臺東縣臺東市民代表會

姓名職稱：胡主席中南

考察國家：菲律賓宿霧、長灘島

出國期間：112年9月21日至112年9月27日

報告日期：112年10月27日

## 目 錄

壹、前言暨考察目的.....	3
貳、考察行程.....	4
參、考察照片.....	8
肆、考察心得及建議.....	12

## 壹、前言暨考察目的

菲律賓位於歐亞洲與太平洋之間，由 7,641 個島嶼組成，因此被稱之為「千島之國」，它分為呂宋島 (Luzon)、維薩亞斯群島 (Visayas) 及民答那峨島 (Mindanao) 三個地理區域，地理位置座落環太平洋地震帶上的熱帶國家，雖常年飽受地震與颱風侵襲，然而其氣候環境也造就了豐富的自然資源與生物多樣性。菲律賓群島上種族與文化為數眾多，早年又長期受西方殖民與各地商業貿易活動往來，總人口數八成幾為虔誠的天主教徒，英語也成為其母語之一，東西文化融合成為其主要特色。

菲國經濟的組成以農業及工業為主，目前正從農業導向轉變為更多依賴服務業和製造業。近年來，菲律賓經濟增長迅速，轉型升級顯著。自 2010 年起，菲律賓經濟年均增速約 6%，已成為亞太地區增長最快的經濟體之一。旅遊業為菲律賓重要產業之一，國內有大量自然風光，加上曾受殖民統治興建大量建築，故而旅遊資源豐富。

宿霧是繼首都「馬尼拉」之後的是菲律賓第二大城，總人口 130 萬，距馬尼拉飛機飛行時間也要一小時。宿霧市是該省最重要的商業、貿易、工業與教育中心，有「南方皇后市」之稱，早期西班牙人登入此地殖民開始，就成為菲律賓最重要的國內運輸港口，近年人口持續增加，以美麗的海灘、天然景色、賭城娛樂場與豐富的海產聞名，吸引世界各地的度假型的觀光人口前來拜訪，宿霧周邊擁有 166 個被藍寶石般清澈海水環繞的沙灘島嶼，所以多半觀光遊程都是以跳島方式規劃安排。

長灘島 (Boracay) 位於菲律賓中部的阿卡蘭省 (Aklan)，年均溫在攝氏 25-32 度左右，整座島為狹長型，在地圖上看似啞鈴或一根骨頭，全島總長約 7 公里左右，寬約 4 公里，東岸是綿延不絕的珊瑚礁，西岸則是長達 4 公里的白沙灘 (White Beach)，沙質細柔潔白，國際知名的英國 BMW 旅遊雜誌更曾在 1994 年將其評選為世界最美沙灘之一，且被 asia-hotels.com 評選為亞洲最美沙灘，是菲律賓的旅遊勝地之一。

台灣與菲律賓同屬海島型氣候，雖緯度比菲律賓高，但最暖月均溫在攝氏 28 度左右，尤其近年基礎建設及發展觀光永續旅遊暨保護珍貴生

態環境之理念，確實值得我們借鑑學習及參考，藉由此次考察菲律賓宿霧市及長灘島 2 城市之觀光規劃與設施，作為監督本市推展觀光產業及市政發展重要參考。

## 貳、考察行程

### 一、考察成員

1. 領隊：胡主席中南
2. 本會代表及隨團行政人員：共 7 人

陳代表真福

陳代表金溪

蔡代表政家

王代表泰捷

秘書豐文明

組員江金妮

### 二、行程內容

日期	行程內容	備註
2023/9/21	【啟程】台東→台北（桃園機場）→宿霧（麥克坦國際機場）→飯店	
2023/9/22	宿霧市→資生堂島漫遊	
2023/9/23	宿霧市→墨寶觀光活動浮潛體驗（沙丁魚、珊瑚生態保護區及海龜保護）	
2023/9/24	宿霧市聖嬰大教堂→傳統市集→聖德佩羅堡→SM 購物中心	
2023/9/25	宿霧市→長灘島（達比撒薩安碼頭）→飯店→長灘島白色海灘	
2323/9/26	長灘島伊利根海灘→普卡海灘→lambros point 濱海步道→D' mall 商圈	

2023/9/27	【返程】長灘島（卡堤克蘭機場）→台北（桃園機場）→台東	
-----------	-----------------------------	--

### 三、行程紀要

#### 《Day1-9/21》

啟程搭乘晚間 20 時 30 分班機前往宿霧，航程約莫 3 小時抵達宿務麥克坦國際機場第二航廈，該機場為菲律賓第二大機場，該航廈係於 2018 年完工啟用作為國際航線使用，其以巨大木構造結構之環保可持續性材料構成，散發著簡約和溫暖的質感為旅客帶來全新的旅行體驗，前衛的設計更為宿霧增添在地辨識性，堪稱為菲律賓綠建築國門。

#### 《Day2-9/22》

早上由麥克坦島上的 Hillton port 港口轉搭螃蟹船前往卡兒哈甘島 (Caohagan Island)，其因拍攝資生堂廣告台灣暱稱為資生堂島，船程約 40 分鐘，抵達小島前船夫們會先將船停置近海，再由小船接駁駛至小島，一踏入小島映入眼簾的是非常淳樸的村莊，完全沒有過度開發，是座保有自然面貌的島嶼，居民們平時就是出海補魚、種菜或養雞，鬥雞則是他們特別的休閒活動，生活單純怡然自得；來到海灘市集，居民將其出海所捕撈漁獲海產有石斑魚、瀨尿蝦、螃蟹等聚集於此，現場喊價販售給海鮮饕客們，並且提供代客料理，讓遊客品嚐當地特色海鮮料理。一整片亮白沙灘、濃豔藍摻上翠綠的清澈海水，映著如蒙上白絲絹雲朵的藍天，遠處椰林叢生蒙上一股神祕，有如人間淨土般存在於優雅的海面上，這是屬於卡兒哈甘島的印記。

#### 《Day3-9/23》

今日行程安排墨寶 Moalboal 浮潛，墨寶是宿霧本島上的海邊小鎮，距宿霧市中心約 3 個小時車程，其保有觀光的便利性，卻不像宿霧市區一般的繁雜，並以壯觀的沙丁魚風暴聞名；出海前先至遊客中心聽取注意事項，大致是禁止踩踏珊瑚礁、觸摸海龜、餵食魚群及亂丟垃圾等基本守則，這次行程規劃三個停留的浮潛

點，第一站是佩斯卡多爾島（Pescador Island）珊瑚礁魚群浮潛，這片海域有豐富的珊瑚礁岩形成複雜而密集的生態環境，珊瑚礁魚類色彩鮮豔、玲瓏可愛非常適合觀賞用途，第二站是墨寶沙丁魚風暴，沙丁魚屬集群性洄游魚類，移動速度非常快，稍一靠近就會集體往一個方向竄流，為數眾多的沙丁魚在眼前浩瀚奔流，仔細聆聽還會聽到其竄流時海水被推動的波浪聲，震撼你的視覺感官。第三站是海龜共游，到達定點時船夫很貼心的先下探尋海龜的蹤跡，有些海龜甚至和人張開雙臂一樣大，與之共遊真是難得的體驗，墨寶在海洋觀光遊憩利用上已建立一套配合當地海洋生物及生態之特性的模式及規範，潛水遊憩和「賞魚」的生態旅遊活動在近年得以推廣並朝永續發展。

#### 《Day4-9/24》

宿霧市漫遊，第一站是世界文化遺產之一的聖嬰大教堂（Basilica del Santo Nino），它是宿霧知名的巴洛克式天主教堂，建立於1740年間，古老的聖像等象徵著菲律賓人的虔誠與信仰，借由歷史的名勝古蹟，見證異國殖民的文化底蘊。聖佩德羅堡建造於1565年，在二戰期間曾被用來抵禦日軍，在美軍統治時代用作軍官的營房，如今被改建為學校的課室，聖佩德羅堡跟馬尼拉的聖地亞哥城堡並稱為菲律賓最古老的城堡。雖然說是城堡，但實地走訪看來較像是一個小型碉堡，整個城堡大概2、3樓高，還留有以前戰爭用的武器成了裝飾，與台南安平古堡有建築跟顏色上的差別，但兩者功能都是港口旁建築的軍事要塞。SM購物中心是菲律賓帕賽灣城一個大型購物中心，它靠近SM中央商務圈，馬尼拉灣和Epifanio de los Santos Avenue的南端，入口處則設置安檢通道及警衛，主要販售各大品牌的商品，有著各式各樣的服飾配件或鞋款品牌，彩妝保養品、生活居家與娛樂消費等，款式設計新穎，是喜愛血拚的購物天堂。

#### 《Day5-9/25》

早上搭乘國內線班機前往長灘島，抵達卡堤克蘭機場後再由飯店專車接駁至碼頭，約莫 15 分鐘船程即達長灘島；早期長灘島並不為大多人所知，1970 年代島上開始發展觀光，至 1980 年代成為背包客喜愛的旅遊景點，多年來也一直獲得國際旅遊雜誌及網站高度評價，隨之大量的觀光人潮湧入，雖每年創造可觀觀光收益，同時也讓生態環境面臨重大威脅，菲律賓政府並自 2018 年 4 月 26 日起封島進行基礎設施之增建及整頓，直至 2019 年 12 月才會全面開放，後又遇疫情重創全球觀光旅遊產業，島上生態環境得以休養生息。長灘島按照開發的順序分為 S1、S2、S3 三個區域，此區即是最著名的長灘島白沙灘，海灘綿延 3-4 公里，海灘邊有許多渡假村、飯店、餐廳及其他觀光設施，沿著海灘漫步並且走訪聖母礁岩著名景點，礁岩上頭的聖母神像，象徵保護出海的人們，更是當地人祈求平安的聖地，重建後長灘島煥然一新，白沙灘更加井然有序，碧藍水晶般的海水、金黃色的沙灘、拱形的椰林、醇香的海風讓旅人悠閒的汲取陽光，洗滌心靈享受純淨、自得的海灘度假。

#### 《Day6-9/26》

在長灘島最後一天行程，乘坐當地傳統交通工具嘟嘟車走訪各大著名海灘，第一站是伊利根海灘附近的天然石洞（Cujo's keyhole），它位於長灘島東北部 Newcoast 海岸線裡，早前還可以開車通過，但石洞經過長年的海風侵蝕，目前只能讓遊客遠觀拍照；第二站普卡海灘（Puka Shell Beach）是長灘島第二長的海灘，此處海灘沙質如麵粉細緻還夾雜著 Puka 貝殼而得名，其迷人之處在於背後倚靠樹林，面對漸層藍色的海洋，因商業化程度相對較低，而完整保留原始風貌，唯一可見大概是業者招攬生意創意沙雕及木飾創作，業者並提供獨木舟及水晶獨木舟（透明船底）拍照等水上活動，整片沙灘散發出來的盡是遠離塵囂的氣息，絕對是喜歡清幽遊客的首選。再來是 lambros point 濱海步道，它位於長灘島一號碼頭沙灘首端，山壁與沙灘海水呈現絕佳

美景，從步道上可遠眺一號碼頭綿長細白的沙灘全景，藍天白雲、海水、沙灘、椰子樹一覽無遺，充分感受到這美麗的島嶼，此處也是來長灘島網美拍攝取景之景點，最後來到 DMALL 商圈，此處位在第二碼頭區內也是長灘島上最熱鬧的地方，它連通了靠沙灘的沙灘大街，以及長灘島主要的 MAIN ROAD，不是一個室內購物中心，而是像兩條約 300 公尺左右的戶外逛街道路，兩旁聚集著美食餐廳、紀念品店及服飾店等等，傍晚時分是長灘島最美也是最適合活動的時候，沿著海灘大街，絢彩金黃的浪漫夕照，色彩變幻璀璨美麗，再加上椰子樹和風帆的剪影，像極一幅賞心悅目的南國風情畫，此時五彩燈光閃爍的餐廳、酒吧人潮漸漸湧來，遊客們閒適的品嚐美酒佳餚，聆聽現場音樂表演，盡情品味海島閒逸風情，絕對能讓人醉心回味。

#### 《Day7-9/27》

返程，在卡堤克蘭機場搭乘早上 9 點 40 分班機直飛台灣。

### 參、參訪照片







Day3-墨寶浮潛





Day4 宿霧市漫遊





Day5、6 長灘島





Day7 返程

## 肆、考察心得及建議

- 一、宿霧市為菲律賓第二大城市，政府致力於大型基礎建設，但仍可看見大樓林立的市中心，隔幾條街是危老或雜亂落後的住宅生活樣貌，形成極為強烈對比，尤其城鄉樣貌差距更甚，菲律賓長年貧富差異仍然是困擾社會的主要問題之一，也是社會發展的負累。
- 二、得自媒體報導印象，菲律賓是治安問題嚴重國家，宿霧在旅遊警示分級上雖已是處於相對安全、治安較佳的地區，但在進入大型

商場及酒店時仍有駐衛保安進行安檢，確實令人咋舌，實際走訪後發現，所謂不安全感，應該是來自於該國合法擁有槍支帶來的緊張感，以及極大貧富差距恐衍生社會問題的疑慮，菲律賓由七千餘座島嶼組成的國家，和臺灣相比確實狀況複雜許多，建議出訪前仍先參考相關安全指標數據。

- 三、宿霧及長灘島有得天獨厚的天然景觀，其海洋休閒遊憩已然成為觀光產業主力活動，也自成一套完整旅遊生態系，包括娛樂、餐飲、住宿、SPA 等完備設施，讓遊客獲得平靜而舒適的渡假體驗，此外在生態保育、管理與教育等面向，以及在商業與環境間衡平取捨，皆在朝以永續旅遊意識發展。
- 四、「觀光」已是現今全球盛行的產業，除能促進地方發展，也能提供人民在生活上的休閒需求，臺東擁有豐富環境資源及原住民文化等多元文化，若能將珍貴的文化資產保存與傳承，並將多元文化與產業結合，發展地方創生，除可增進在地認同，並且降低人才流失；此外在人與自然，以及社會經濟發展的平衡狀態，遵循生態與經濟發展良性循環為目標，發展低碳、減廢的綠色旅遊、生態旅遊，以及與自然環境和諧相依、共處共融的永續旅遊。